

Nein zur Kunststoffverpackungssteuer: Keine weitere Belastung für Unternehmen, Bürgerinnen und Bürger und das Recycling

Das Bundesfinanzministerium hat einen Entwurf für eine neue Verbrauchsteuer auf Kunststoffverpackungen vorgelegt. Die Steuer soll über einen Änderungsantrag in das bereits laufende Haushaltsbegleitgesetz aufgenommen werden und ab Mitte 2027 zusätzliche Einnahmen für den Bundeshaushalt generieren.

Aus Sicht der unterzeichnenden Verbände ist eine Kunststoffverpackungssteuer weder finanz-, wirtschafts- noch umweltpolitisch ein sinnvoller Weg. Sie führt zu zusätzlichen Belastungen für Verbraucherinnen und Verbraucher sowie für Unternehmen. Sie schafft neue Bürokratie und setzt Fehlanreize für das Recycling von Verpackungen.

- 1. Eine Steuer erhöht Bürokratie in den Unternehmen.** Bereits heute tragen Unternehmen über die erweiterte Herstellerverantwortung und den Einwegkunststofffonds erhebliche finanzielle Verantwortung für ihre Verpackungen. Gleichzeitig erfordert die Umsetzung der europäischen Verpackungsverordnung PPWR erhebliche Investitionen, u.a. in recyclingfähige Verpackungen und den Rezyklateinsatz. Eine Kunststoffverpackungssteuer würde dieselben Verpackungen erneut finanziell belasten, ohne dass damit ein Nutzen für die Kreislaufwirtschaft verbunden wäre. Bereits der Gesetzentwurf beziffert den zusätzlichen jährlichen Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft auf rund 44 Mio. Euro, plus einen einmaligen Umstellungsaufwand von rund 8,8 Mio. Euro. Diese Zahlen sind bei Weitem zu niedrig angesetzt, denn Unternehmen müssen zunächst die Kunststoffmengen in allen Verpackungen ermitteln, dokumentieren und eine Steueranmeldung vornehmen. Beim Rezyklateinsatz ist zudem eine Dokumentation entlang der gesamten Wertschöpfungskette erforderlich. Gleichzeitig wird dieser jedoch auch durch die PPWR geregelt und soll künftig durch eine Ökomodulierung der Lizenzentgelte gefördert werden. Es drohen parallele Regelungs- und Nachweissysteme.
- 2. Eine Steuer schafft zusätzliche Wettbewerbs- und Standortnachteile.** Im europäischen Binnenmarkt führt eine Steuer, die nur in Deutschland erhoben wird, zu unterschiedlichen Belastungen inländischer und grenzüberschreitender Wertschöpfungsketten. Zudem entstehen im Vergleich zum Ausland deutlich höhere Kontrollintensitäten. Ein nationaler steuerlicher Sonderweg belastet die inländische Verpackungsherstellung und -befüllung zusätzlich und wirft den Standort Deutschland zurück.
- 3. Eine Steuer verteuert Produkte des täglichen Bedarfs.** Der Gesetzentwurf geht explizit davon aus, dass die zusätzliche Steuerbelastung auf die Verbraucherinnen und Verbraucher überwälzt werden wird. Betroffen sind u.a. Produkte, bei denen Kunststoffverpackungen für den Schutz, die Hygiene oder die Haltbarkeit eine wichtige Rolle spielen. Gerade im Lebensmittelbereich sind die Möglichkeiten zum Einsatz von Rezyklaten aufgrund der hohen rechtlichen Anforderungen an Materialien mit Lebensmittelkontakt weiterhin eng begrenzt, so dass eine mögliche Erstattung der Steuer unrealistisch ist. Die Kunststoffverpackungssteuer wäre somit in erster Linie eine weitere Kostenbelastung der privaten Haushalte.

4. **Eine Steuer löst erhebliche Zusatzausgaben für die öffentliche Verwaltung aus.** Der Gesetzentwurf sieht 819 zusätzliche Vollzeitstellen bei der Zollverwaltung, dem Informationstechnikzentrum des Bundes und dem Bundesfinanzministerium vor. Ab 2029 soll der laufende Aufwand bei rund 104 Millionen Euro jährlich liegen. Eine Umrechnung der angegebenen Zeitbedarfe mit realistischen Annahmen zur notwendigen Kontrollintensität ergibt jedoch einen deutlich höheren Bearbeitungsaufwand mit voraussichtlich über 1.300 notwendigen neuen Stellen. Vor dem Hintergrund einer Staatsquote von bereits über 50 % des BIP steht ein derartiger Personalaufbau im deutlichen Widerspruch zu den politischen Zielen der Bundesregierung, Bürokratie abzubauen und die staatliche Verwaltung effizienter zu gestalten.
5. **Eine Steuer setzt keine Investitionsanreize für nachhaltigere Verpackungen oder zusätzliche Recyclingkapazitäten.** Für die Kreislaufführung von Verpackungsmaterialien und für den Klimaschutz ist es sinnvoller, eine finanzielle Besserstellung nachhaltiger Verpackungslösungen gezielt herbeizuführen. Derzeit konkretisiert die Bundesregierung die Neufassung der Ökomodulierung der Lizenzentgelte im Rahmen des Verpackungsrechtsdurchführungsgesetzes (VerpackDG) mit einem materialneutralen Ansatz, der bei der Recyclingfähigkeit und ggf. auch beim Rezyklateinsatz der Verpackung ansetzt. Dieses Projekt darf nicht von der Steuer überlagert werden.

Hersteller und Verwender von Kunststoffverpackungen in Deutschland treiben seit Jahren eine **bessere Recycelbarkeit von Verpackungen** voran. So wurde die Recyclingquote für Kunststoffverpackungen, die im gelben Sack bzw. der gelben Tonne gesammelt werden, von 42 Prozent (2018) auf 70,8 Prozent (2024) gesteigert.¹ Immer mehr recycelte Kunststoffe ersetzen fossile Neuware. Gleichzeitig **sinkt der Verpackungsverbrauch** in Deutschland seit 2021, inklusive der Menge an Kunststoffverpackungen². Eine Entwicklung, die sich Prognosen zufolge weiter fortsetzen wird.

Die unterzeichnenden Verbände appellieren an die Bundesregierung und den Deutschen Bundestag, von der Einführung einer Kunststoffverpackungssteuer Abstand zu nehmen. In jedem Fall jedoch muss ein geordnetes und transparentes Gesetzgebungsverfahren mit Ressortbeteiligung und angemessener parlamentarischer Beratung gewährleistet sein. Dazu gehören eine Gesetzesfolgenabschätzung mit unabhängiger Prüfung durch den Nationalen Normenkontrollrat mit einer umfassenden Betrachtung der industriepolitischen und ökologischen Auswirkungen.

unterzeichnende Verbände



Allianz Verpackung und Umwelt e.V.



Bundesverband der Deutschen Entsorgungs-, Wasser- und Kreislaufwirtschaft e. V.



Bundesverband der Deutschen Industrie e.V.

¹ UBA/ZSVR 2026, Folie 7.

² UBA 66/2026, S. 80.



BDSI

Bundesverband der Deutschen Süßwarenindustrie e.V.

Bundesverband der Deutschen Süßwarenindustrie (BDSI) e.V.



BUNDESVERBAND DER SYSTEMGASTRONOMIE E.V.

Bundesverband der Systemgastronomie e.V.



Bundesverband der Tabakwirtschaft und neuartiger Erzeugnisse

Bundesverband der Tabakwirtschaft und neuartiger Erzeugnisse e.V.



Bundesvereinigung der Deutschen

Bundesvereinigung der Deutschen Ernährungsindustrie e.V.



Deutsche Zoll- und Finanzgewerkschaft

BDZ Deutsche Zoll- und Finanzgewerkschaft



Bundesverband Sekundärrohstoffe und Entsorgung e.V.

bvse-Bundesverband Sekundärrohstoffe und Entsorgung e.V.



DEHOGA BUNDESVERBAND

Deutscher Hotellerie- und Gastronomieverband e.V.



Deutsche Industrie- und Handelskammer



getraenkekarton.de

Der Getränkekarton-Fachverband Kartonverpackungen für flüssige Nahrungsmittel e. V. (FKN)



Fachverband Faltschachtel-Industrie e.V. (FFI)

FACHVEREINIGUNG HARTPAPIERWAREN UND RUNDGEFÄSSE FHR

Fachvereinigung Hartpapierwaren und Rundgefäße e.V. (FHR)



GemPSI

Gemeinschaft Papiersackindustrie e.V.

Gemeinschaft Papiersackindustrie e.V. (GemPSI)



DIE PAPIERINDUSTRIE

DIE PAPIERINDUSTRIE e. V.



GROSSHANDELSVERBAND FOODSERVICE

Wir versorgen Deutschland

GROSSHANDELSVERBAND FOODSERVICE e.V.



HDE Handelsverband Deutschland

Handelsverband Deutschland - HDE - e.V.



SCHÖNER. LEBEN.

Industrieverband Körperpflege- und Waschmittel e. V.



Industrieverband Garten e.V.



Industrieverband Papier- und Folienverpackung e.V. (IPV)



IK Industrievereinigung Kunststoffverpackungen e.V.



Lebensmittelverband Deutschland e. V.
Food Federation Germany



Markenverband e.V.



Milchindustrie-Verband e.V.



PlasticsEurope Deutschland e. V.



PRO-S-PACK Arbeitsgemeinschaft für Serviceverpackungen e.V.



Verband der Automobilindustrie e.V. (VDA)



Verband der chemischen Industrie e.V. - VCI



Verband Vollpappe-Kartonagen e.V. (VVK)



VDMA e. V.



Wirtschaftsverband Papierverarbeitung e. V. (WPV)



ZVEI e. V. • Verband der Elektro- und Digitalindustrie